

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 апреля 2019 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления».

- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 3 л., в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 5 л., в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л., в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л., в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



144505 579207

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.04.2019 13:55
№700448-7; 1.1

А.С. Старовойтов

**Вносится депутатом
Государственной Думы
А.С. Старовойтовым**

Проект

№ 700448-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
в части установления дополнительной ответственности должностных
лиц, лиц занимающих государственные должности Российской
Федерации или государственные должности субъекта Российской
Федерации, а равно главы органа местного самоуправления**

Статья 1

Главу 30 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954; 2002, N 44, ст. 4298; 2003, N 50, ст. 4848; 2004, N 30, ст. 3091; 2007, N 1, ст. 46; 2009, N 52, ст. 6453; 2010, N 19, ст. 2289; N 52, ст. 7003; 2011, N 11, ст. 1495; N 50, ст. 7362) дополнить статьей 286.2. следующего содержания:

«Статья 286.2. Оскорбление совершенное должностным лицом.

1. Оскорбление, совершенное должностным лицом, при исполнении им своих служебных обязанностей, в отношении другого лица, -

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

период от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.

2. То же деяние совершенное в ходе публичного выступления, публично демонстрирующегося произведения или в средствах массовой информации, -

Наказывается штрафом в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, -

Наказывается штрафом в размере от двух миллионов до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) с причинением тяжких последствий, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления»

В последнее время оскорбления допущенные представителями власти в адрес граждан Российской Федерации не являются редкостью. Едкие высказывания чиновников, направленные на унижение чести и достоинства населения, свидетельствуют о явном неуважении к народу, который согласно Конституции Российской Федерации, является носителем суверенитета и единственным источником власти.

Так, 6 марта 2019 г. депутат Волгоградской областной думы от партии «Единая Россия» Гасан Набиев, бывший генеральный директор «Газпром трансгаз Волгоград» на заседании Волгоградской областной думы заявил, что пенсии в восемь тысяч рублей в России, получают исключительно «тунеядцы и алкаши», поскольку «эти люди сами виноваты в своем материальном положении».

Такой выпьющий случай проявления явного неуважения к народу со стороны представителя власти далеко не единственный.

В 2016 г. заместитель председателя Законодательного собрания Санкт - Петербурга Анатолий Дроздов в неприличной форме интерпретировал фамилию журналистки «Новой газеты» Александры Гармажаповой.

3 марта 2019 г. глава одного из подразделений «Роскосмоса» Станислав Жарков в ходе дискуссии в социальной сети «Facebook», где обсуждалось переселение жителей «хрущёвок», оскорбил их, обозвав «скотобазой», которая «бухает, колется, бросает мусор в подъезде и орёт по ночам».

Вышеуказанные случаи являются примерами пренебрежения должностными лицами служебной дисциплины, нарушений ими своих

должностных обязанностей, так как именно на представителей власти возлагается обязанность осуществлять защиту прав и законных интересов граждан.

В настоящее время в ч. 1 ст. 5. 61 КоАП РФ предусмотрена повышенная ответственность для должностных лиц за оскорбление другого лица. Однако, данный административно - правовой запрет не является сдерживающим фактором для представителей власти и случаи проявления явного неуважения должностными лицами к народу, продолжают появляться в средствах массовой информации. При этом, необходимо учитывать и тот факт, что существенная доля подобных инцидентов не придается огласке и позволяет виновным должностным лицам избежать ответственности за совершенное деяние.

В общей теории права, одной из целей наказания является восстановление социальной справедливости, которая обусловлена интегративным свойством наказания. Это означает, что в общественном сознании оно должно восприниматься как справедливое, способное удовлетворить общественное возмущение, вызванное противоправным деянием. При этом, наказание не должно быть чрезмерно мягким, чтобы не породить у виновного лица чувство безнаказанности. Вышеизложенные случаи оскорблений должностными лицами граждан Российской Федерации, свидетельствуют о том, что действующая санкция, предусмотренная ч.1 и ч.2 ст. 5.61 КоАП РФ, не является сдерживающим фактором для представителей власти, более того случаи привлечения должностных лиц к административной ответственности по указанному основанию единичны.

Предлагаемый законопроект устанавливает уголовную ответственность за оскорбление совершенное должностным лицом. Объектом данного преступления является честь и достоинство гражданина. Потерпевшими в предлагаемом законопроекте являются как частные лица, так и должностные лица претерпевшие унижение чести и достоинства от своих «коллег по цеху».

Объективная сторона выражается в действиях, содержащих отрицательную обобщенную оценку личности потерпевшего в неприличной форме и унижающих его честь и достоинство. Для наличия состава преступления не имеет значения, соответствовала или нет действительности отрицательная оценка личности потерпевшего. Важно лишь, что эта оценка была дана в неприличной форме.

Неприличная форма рассчитана на то, чтобы вызвать у потерпевшего чувство обиды и унижения, она противоречит общепризнанным правилам поведения людей в обществе.

При этом, оскорбление совершается путем активного поведения: устно, письменно, в том числе в социальных сетях, действием (плевок в лицо, срывание головного убора или одежды, непристойные жесты и т.п.).

Специальным субъектом уголовной ответственности является лицо, которое установлено в качестве субъекта такой ответственности в примечении к ст. 285 УК РФ.

В соответствии с примечанием к ст. 285 УК РФ должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно - распорядительные, административно - хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. К должностным лицам также относятся государственные гражданские и муниципальные служащие. Данный законопроект предлагает расширить специальную уголовную деликтоспособность вышеуказанных субъектов.

Ст. 319 УК РФ предусматривает уголовную ответственность гражданина за оскорбление представителя власти, однако никакой корреспондирующей ответственности должностных лиц, за оскорбление гражданина уголовным законом не предусмотрено.

В этой связи предлагается «уравнять» правовое положение субъектов публичной власти и граждан Российской Федерации, в части сбалансированного действия уголовной ответственности за оскорбительные высказывания, в целях восстановления социальной справедливости.

Представляется, что на лиц осуществляющих функции представителя власти возложена повышенная ответственность, ведь именно они являются тем механизмом, который гарантирует неукоснительное соблюдение прав и свобод человека и гражданина на всей территории Российской Федерации.

Ст. 1 Конституция РФ провозглашает, что Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Подобные проявления явного неуважения лиц, осуществляющих функции представителей власти в правовом государстве являются недопустимыми, так как прямо нарушают право каждого гражданина на защиту своей чести и доброго имени. Наиболее остро данный вопрос ставится в тех случаях, когда вышеизложенные нарушения прав и свобод граждан допускаются лицами, на которых, возложена обязанность осуществлять защиту указанных прав.

Согласно основному закону страны, все равны перед законом и судом, а государство должно гарантировать равенство прав и свобод человека и гражданина. Любые формы ограничения прав граждан по признакам имущественного или должностного положения, расовой, национальной или религиозной принадлежности не допускаются. Исключения из данного положения Конституцией РФ запрещаются. Таким образом, предлагается исключить законодательную возможность отдельных категорий лиц обладать более широким спектром прав, нести специфические обязанности, в связи например, с занимаемой должностью.

29 марта 2019 г. вступил в силу проект федерального закона №606596 - 7 «О внесении изменения в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях», вводящего штрафы за оскорбление представителей власти в информационно - телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»). Указанное обстоятельство предопределило необходимость принятия настоящего проекта закона, как правового инструмента, направленного на поддержание сбалансированного действия ответственности как для лиц, осуществляющих функции представителя власти, так и для граждан, которые вышеуказанные функции не осуществляют.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления» позволит обеспечить более эффективную защиту прав и законных интересов граждан РФ, укрепить систему управления в государстве, а также повысить правовую культуру лиц, осуществляющих функции представителей власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установление дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления» потребует принятия корреспондирующих поправок в части первую и вторую статьи 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительной ответственности должностных лиц, лиц занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъекта Российской Федерации, а равно главы органа местного самоуправления» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.